



Lotterinemnda

Vedtak i Lotterinemnda 12. mai 2022

Sak

2022/0297 Stiftelsen Bakke Mølles Fremme – org.nr. 911 987 503 – klage over avslag på søknad om merverdiavgiftskompensasjon

Til stede: Leder Martin Hennig, Shabneet K. Bains og Elisabet Ekberg

Sakens bakgrunn

Stiftelsen Bakke Mølles Fremme (klager) søkte 30. august 2021 om merverdiavgiftskompensasjon til frivillige organisasjoner for regnskapsåret 2020. Søknadsbeløpet gjaldt et kompensasjonsbeløp på 180 803 kroner etter dokumentert modell.

Lotteritilsynet avslo søknaden 16. desember 2021, med den begrunnelse at klagers virksomhet gir privatøkonomiske fordeler eller dekker det som normalt anses for å være kostnader av privat karakter.

Klager påklaget vedtaket 4. januar 2022. Klager anfører at stiftelsens virksomhet ikke gir privatøkonomiske fordeler og viser til at eiendommen Bakke Mølle er åpen for allmennheten. Eier legger ned over et årsverk i frivillig arbeid og andre frivillige utfører også dugnadsarbeid. Bakke Mølle har ifølge klager ingen verdi ut over det kulturelle formålet og bygningene kan overdras til stiftelsen hvis det er nødvendig.

Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre sitt vedtak og oversendte klagen med innstilling 16. februar 2022 til Lotterinemnda for behandling.

Klager har i e-post 15. mars 2022 kommet med kommentarer og gitt en utdypende begrunnelse for klagen. Det vises for øvrig til klagen og merknadene i sin helhet.

Det rettslige grunnlaget

Det rettslige grunnlaget for ordningen er forskrift 23. oktober 2018 nr. 1600 om merverdiavgiftskompensasjon for frivillige organisasjoner (forskriften).

Formålet med ordningen er å fremme frivillig aktivitet, og den skal kompensere for kostnader frivillige organisasjoner har til merverdiavgift ved kjøp av varer og tjenester, jf. forskriften § 1.

Ved søknad etter dokumentert modell følger det av forskriften § 8 første ledd at søknadsbeløpet er «merverdiavgiftskostnader på varer og tjenester basert på regnskapet ett år tilbake i tid, etter generelle avgrensninger etter § 6».

Postadresse

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Tlf.: 55 19 30 00

E-post: post@knse.no

Forskriften § 6 bokstav a fastsetter at det ikke ytes kompensasjon for «kostnader eller anskaffelser som faller utenfor den frivillige og ikke-fortjenestebaserte delen av virksomheten eller er knyttet til virksomhet som kommer inn under § 3 tredje ledd».

Det følger av forskriften § 3 tredje ledd bokstav d at det ikke gis merverdiavgiftskompensasjon til virksomheter «som kommer en lukket krets til gode, gir privatøkonomiske fordeler eller dekker det som normalt anses for å være kostnader av privat karakter».

Vilkårene i forskriften må være oppfylt på søknadstidspunktet og utbetalingstidspunktet, jf. forskriften § 5 andre ledd. Søknadsfristen for merverdiavgiftskompensasjon er 1. september, jf. forskriften § 11.

Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Lotterinemndas vurdering

Stiftelsen Bakke Mølles Fremme sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 16. desember 2021 om avslag på søknad om merverdiavgiftskompensasjon for regnskapsåret 2020.

Frivillige organisasjoner kan få merverdiavgiftskompensasjon, jf. forskriften § 3 første ledd, men etter forskriften § 3 tredje ledd bokstav d faller «virksomhet som kommer en lukket krets til gode, gir privatøkonomiske fordeler eller dekker det som normalt anses for å være kostnader av privat karakter» utenfor kompensasjonsordningen.

I Kulturdepartementets høringsnotat til gjeldende forskrift § 3 bokstav d, pkt. 2.4.2, er det uttalt at:

«Det er ikke intensjonen med ordningen at privatøkonomiske interesser eller virksomhet av privat karakter skal motta kompensasjon. For å sikre at midlene kommer reell frivillig virksomhet til gode vil departementet tydeliggjøre dette i forskrift. I dagens ordning kan for eksempel ikke veilag eller antennelag motta kompensasjon, da disse arbeider for medlemmenes privatøkonomiske interesser. Tilsvarende skal heller ikke organisasjoner motta kompensasjon for kostnader knyttet til vedlikehold av fellesarealer og andre kostnader knyttet til bolig, vedlikehold og snøbrøyting av private veier og andre kostnader knyttet til private eiendeler, interesser ol.»

Det følger av klagers vedtekter § 2 at:

«Stiftelsens formål er å restituere, istandsette og ivareta Bakke Mølle med utstyr i forhold til tidsalder og funksjoner. Stiftelsen kan stå for egne arrangementer som fremmer formålet.»

Ifølge grunnboksinformasjon fra Statens kartverk, er det private personer som er rettighetshavere av eiendomsretten til gnr. 389 bnr. 11. Klager har i e-post til Lotterinemnda 15. mars 2022 informert om at det er brødrene Gjersøe som eier grunnen og at Øyvind Skjeggerød var eier av bygningene. Det er videre opplyst at Skjeggerød er gått bort og at datteren ønsker å utvikle stedet videre og vil vurdere å overføre bygningen til Stiftelsen Bakke Mølles Fremme. Etter Lotterinemndas vurdering er klagers kostnader til å restituere, istandsette og ivareta Bakke Mølle, knyttet til drift og vedlikehold av privat eiendom. Ved et eventuelt salg av eiendommen vil verdien av vedlikehold og påkostning tilfalle den private eieren. Klager har ikke kommet med øvrige opplysninger som tilsier at det drives virksomhet som er kompensasjonsberettiget i henhold til forskriften § 3 tredje ledd bokstav d. Nemndas vurdering er følgelig at klagers virksomhet gir privatøkonomiske fordeler, og at klagers kostnader dekker det som normalt må anses for å være kostnader av privat karakter. At slike kostnader kan gi positive ringvirkninger for andre enn eierne av den private eiendommen og bygningene som for eksempel kulturell verdi for allmennheten, endrer ikke på dette.

Til klagers anførsel om at Bakke Mølle kan overdras til stiftelsen hvis det er nødvendig, bemerker nemnda at vilkårene i forskriften må være oppfylt innen 1. september 2021 for å kunne motta merverdiavgiftskompensasjon for regnskapsåret 2020, jf. forskriften § 5 andre ledd, jf. § forskriften § 11.

Lotterinemnda har kommet til at det må avgrenses mot samtlige av kostnadene i søknadsbeløpet og det gjenstår dermed ingen kostnader det kan gis merverdiavgiftskompensasjon for. Lotterinemnda har på bakgrunn av dette kommet til at klagen ikke kan føre frem.

Lotterinemnda bemerker at Lotteritilsynet har uttalt at dersom Stiftelsen Bakke Mølles Fremme overtok eiendomsretten til gnr. 389 bnr. 11, ville stiftelsen være berettiget for merverdiavgiftskompensasjon for restaurering, istandsettelse og ivaretagelse av eiendommen.

Konklusjon

Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at tilsynets vedtak skal opprettholdes.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge.

Dokumentet er godkjent elektronisk